**Пояснительная записка**

**к проекту Решения Совета депутатов Ащебутакского сельсовета Домбаровского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

1. **Введение**

Проект Решения Совета депутатов Ащебутакского сельсовета «О бюджете Ащебутакского сельсовета Домбаровского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – проект Решения) сформирован на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2018-2020 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ащебутакского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов .

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ащебутакского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов представлены в составе документов и материалов, вносимых одновременно с проектом Решения о бюджете сельсовета.

Основными целями, поставленными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Главной идеологией бюджетной политики традиционно остается улучшение условий жизни и самочувствия населения сел Ащебутак, Корсунский, Истемис, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и прогнозом социально-экономического развития Ащебутакского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Проект Решения направлен на решение ключевых задач, обозначенных в целом для всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

1) обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в целях гарантированного исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств;

2) повышение эффективности бюджетной политики, в том числе за счет роста эффективности бюджетных расходов, проведения структурных реформ в социальной сфере;

3) соответствие финансовых возможностей Ащебутакского сельсовета ключевым направлениям развития;

4) повышение роли бюджетной политики для поддержки экономического роста;

5) повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Бюджет сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов ориентирован:

- на создании комфортных условий для жизни и работы граждан в Ащебутакском сельсовете.

- на развитие социальной сферы – культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики предусмотрено в 2018 году 3 715 900,00 рублей и на плановый период 2019-2020 годов в сумме 3 135 400,00 рублей.

Предстоящий бюджетный период 2018 год станет важным этапом развития межбюджетных отношений. В связи с этим, особую актуальность приобретают вопросы сбалансированности бюджетов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств, приоритизации расходных обязательств, наращивания собственных доходов бюджета поселения.

Общий объем межбюджетных трансфертов по 3 направлениям составит в 2018 году 3 831 368,00 рублей или 42,0 процента расходов бюджета поселения.

Объем расходов на финансовое обеспечение выполнения функций органа местного самоуправления Ащебутакского сельского поселения запланирован в 2018 году в объеме 9 089 695, рублей и плановый период 2019 году в объеме 8 712 597,00 рублей, 2020 году в объеме 8 718 800,00 рублей.

**Прогноз доходов местного бюджета**

**Налог на доходы физических лиц**

Основным источником формирования доходной части местного бюджета 2018 году остается налог на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц рассчитан исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2018 год, за исключением сумм налоговых вычетов, не подлежащих налогообложению. При прогнозировании налога учтен налог на доходы физических лиц, перечисленный налоговыми агентами по иным налоговым ставкам. Налоговые вычеты учтены по данным отчетности налоговой службы за 2015 год.

Прогноз поступления от данного налога в местный бюджет в 2018 году составит 350 390,00 рублей и на плановый период в 2019 году составит 363 927,00 рублей, в 2020 году составит 379 931,00 рубль.

### Государственная пошлина

### В соответствии со статей 61.5 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

### -государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий, - по нормативу 100 процентов в прогнозируемом 2018 году составит – 5 000,00 рублей и на плановый период 2019 год составит -5 000,00 рублей, 2020 год - 5 000,00 рублей.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в доходной части местного бюджета на 2018 год предусматриваются в сумме 7 827 336,00 рублей и на плановый период 2019 год в сумме 7 370 008,00 рублей, 2020 год в сумме 7 331 333,00 рублей.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в местном бюджете на 2018 год учтена в сумме 6 793 740,00 рублей и на плановый период 2019 год в сумме 6 914 310,00 рублей, 2020 год в сумме 6  872 890,00 рублей.

Дотация на сбалансированность бюджетной обеспеченности в местном бюджете на 2018 год учтена в сумме 145 300,00 рублей и плановый период 2019-2020 годы в сумме 00,00 рублей.

Субсидии в местном бюджете на 2018 год учтены в сумме 804 400,00 рублей и плановый период 2019 год в сумме 371 000,00 рублей, 2020 год в сумме 371 000,00 рублей.

Субвенции в доходной части местного бюджета на 2018 год учтены в сумме 83 896,00 рублей и плановый период 2019 год в сумме 84 698,00 рублей, 2020 год в сумме 87 443,00 рублей.

***Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым***

***на территории Российской Федерации***

Оценка налогового потенциала акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, вбюджет поселения на 2018 год прогнозируется в сумме 468 960,00 рублей и на плановый период 2019 год прогнозируетсяв сумме 527 910,00 рублей, в 2020 году прогнозируется в сумме 549 030,00 рублей .

Прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет поселения, определен в соответствии с нормативами, установленными для Ащебутакского сельсовета и составляет 468 960,00 рублей и на плановый период в 2019 году в сумме 527 910,00 рублей, 2020 год в сумме 549 030,00 рублей в том числе по доходам от уплаты акцизов на:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **наименование** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Дизельное топливо | 163 070,00 | 181 920,00 | 189 190,00 |
| Моторные масла | 1 490,00 | 1 570,00 | 1 630,00 |
| Автомобильный бензин | 338 240,00 | 379 310,00 | 394 490,00 |
| Прогонный бензин | -33 840,00 | -34 890,00 | -36 280,00 |
| **итого** | **468 960,00** | **527 910,00** | **549 030,00** |

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в муниципальных образованиях Домбаровского района с 2014 года созданы муниципальные дорожные фонды. Основным источником формирования указанных фондов станут 10 процентов отчислений от акцизов на нефтепродукты.

***Налог на имущество физических лиц***

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2018 год произведена методом прямого счета исходя из кадастровой стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности. На основании изменений, внесенных в НК РФ в последнее время, – это введение главы 32 "Налог на имущество физических лиц" ([Федеральный закон от 4 октября 2014 г. № 284-ФЗ](http://base.garant.ru/70754268/)), которая призвана заменить Закон РФ от 9 декабря 1991 г. № 2003-I "[О налогах на имущество физических лиц](http://base.garant.ru/10103120/)".Согласно новому закону, ожидаемая реформа будет проводиться на протяжении следующих 5 лет. В это время ежегодный налог должен повышаться до 20%.

Налоговый потенциал бюджета поселения в 2018 году прогнозируется в сумме 7 695,00 рублей и плановый период 2019 год в сумме 15 390,00 рублей, 2020 году в сумме 23 085,00 рублей.

***Земельный налог***

Оценка налогового потенциала по земельному налогу на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов произведена методом прямого счета исходя из кадастровой стоимости всех облагаемых земельным налогом земельных участков с учетом проведения государственной кадастровой оценки земель, находящихся в собственности или постоянном (бессрочном) пользовании юридических лиц. При расчете налогового потенциала по земельному налогу учитывались льготы физическим лицам (уменьшение налоговой базы в соответствии с п.5 ст.391 НК РФ) и льготы юридическим лицам в соответствии со ст.395 НК РФ).

Налоговый потенциал бюджета поселения в 2018 году прогнозируется в сумме 362 688,00 рублей и на плановый период в 2019 году в сумме 362 688,00 рублей, 2020 году в сумме 362 688,00 рублей.

### *Доходы от использования муниципального имущества*

Доходы от использования муниципального имущества прогнозируются в 2018 году и на плановый период 2019-2020 годов в сумме 66 161,00 рубль, в том числе:

Прогноз поступления **доходов от сдачи в аренду имущества**, находящегося в оперативном управлении администрации МО Ащебутакский сельсовет исходя из реестра арендаторов муниципального имущества составят в 2018 году 37 592,00 рубля и в плановом периоде 2019 году в сумме 37 592,00 рублей, 2020 году в сумме 37 592,00 рублей.

Прогноз **доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений** администрации МО Ащебутакский сельсовет составят в 2018 году в сумме 28 569,00 рублей и на плановый период в 2019 году в сумме 28 569,00 рублей, 2020 году в сумме 28 569,00 рублей.

**Расчет расходов бюджета поселения на 2016 год**

(тыс. рублей)

| **Код** | **Расходы по разделам**  **бюджетной**  **классификации** | **Решение от 2017г (первоначально утвержденное)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|  | **Расходы всего** | **9 089 695,00** | **8 712 597,00** | **8 718 800,00** |
|  | **Условно утвержденные** | **-** | **134 375,00** | **268 924,00** |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 0100 | Общегосударственные  вопросы | 2 825 379,00 | 2 893 239,00 | 2 893 239,00 |
| 0200 | Национальная оборона | 74 314,00 | 75 116,00 | 77 861,00 |
| 0300 | Национальная безопасность и  правоохранительная  деятельность | 439 582,00 | 439 582,00 | 439 582,00 |
| 0400 | Национальная экономика | 843 160,00 | 903 910,00 | 925 030,00 |
| 0500 | Жилищно- коммунальное  хозяйство | 1 191 360,00 | 1 130 975,00 | 978 764,00 |
| 0800 | Культура, кинематография | 3 005 200,00 | 3 005 200,00 | 3 005 200,00 |
| 1000 | Социальная политика | 606 000,00 | 25 500,00 | 25 500,00 |
| 1100 | Физическая культура и  спорт | 104 700,00 | 104 700,00 | 104 700,00 |

Расходы местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформированы на основе методики формирования бюджета на 2017 год.

При формировании расходов местного бюджета использовались основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Расходы местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформированы путем уточнения ассигнований, утвержденных в решении Совета депутатов муниципального образования Ащебутакский сельсовет «О бюджете муниципального образования Ащебутакский сельсовет на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в соответствии с предельными объемами ассигнований.

**РАЗДЕЛ**

**«ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»**

Расходы на оплату труда работников сельсовета запланированы исходя из предельной численности работников органов муниципальной службы, и условий оплаты труда, установленных Решением Совета депутатов муниципального образования от 27.12.2012 г. № 16-3 «О денежном содержании муниципальных служащих в органах местного самоуправления», № 7-2 от 18.12.2015 г. «О денежном содержании главы муниципального образования и другими нормативными актами муниципального образования.

Расходы местного бюджета на оплату труда работников муниципальной власти предусмотрены без индексации по годам.

Расходы на материальные нужды определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования муниципальных учреждений.

**НЕПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

В местном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования:

**1.** Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора

**-(0106)** расходы по финансовому контролюзапланированы в 2018 году и плановый период 2019-2020 годов в сумме 2 001,00 рублей.

**2.** Представительские расходы и иные расходы, связанные с представительской

деятельностью органов местного самоуправления

**-(0113)** мероприятия по представительским расходам запланированы в 2018 году и плановый период 2019-2020 годов в сумме 40 000,00 рублей.

Представительские расходы предусмотрены в рамках непрограммного направления расходов бюджета.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **ЦСР** | **РЗ** | **ПР** | **ВР** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Другие общегосударственные вопросы** | **00 0 00 00000** |  |  | **000** | **2 001,00** | **2 001,00** | **2 001,00** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора | 77 1 00 10020 | 01 | 06 | 540 | 2 001,0 | 2 001,0 | 2 001,0 |
| **Другие общегосударственные вопросы** | 00 0 00 00000 | 01 | 13 | 000 | **40 000,0** | **40 000,0** | **40 000,0** |
| Представительские расходы и иные расходы, связанные с представительской деятельностью  органов местного самоуправления | 77 4 00 00000 |  |  | 000 | 40 000,0 | 40 000,0 | 40 000,0 |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных)  нужд | 77 4 00 00010 | 01 | 13 | 240 | 40 000,0 | 40 000,0 | 40 000,0 |

**ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

**Муниципальная программа**

**«Реализация муниципальной политики на территории**

**муниципального образования Ащебутакский сельсовет**

**Домбаровского района Оренбургской области на 2017-2021 годы»**

**Основное мероприятие «Обеспечение деятельности главы сельсовета и аппарата управления Ащебутакского сельсовета**». На мероприятия по обеспечению деятельности главы сельсовета и аппарата управления в бюджете предусмотрены на 2018 год в сумме 2 783 378,00 рублей и на плановый период 2019-2020 годов в сумме 2 851 238,00 рублей.

**Основное мероприятие «Выполнение переданных полномочий».** На

мероприятия по выполнению переданных полномочий в бюджете предусмотрены на

2018 год в сумме 83 896,00 рублей и на плановый период 2019 год в сумме 84 698,00

рублей, 2020 год в сумме 87 443,00 рубля

**Муниципальная программа**

**«Обеспечение пожарной безопасности и защита населения и**

**территотрии от чрезвычайных ситуаций в Администрации МО**

**Ащебутакский сельсовет на 2017-2021 годы»**

**Основное мероприятие «Подготовка населения и организаций к действиям чрезвычайной ситуации в мирное время».** На мероприятия по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в бюджете предусмотрены на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов в сумме 50 000,00 рублей.

**Основное мероприятие « Содержание противопожарной техники и личного состава ДПД»** на выполнение комплекса противопожарных мероприятий в бюджете запланировано на 2018 год в сумме 380 000,00 рублей и на плановый период 2019-2020 годов в сумме 380 000,00 рублей.

**Муниципальная программа**

**«Содержание дорожного фонда Администрации МО Ащебутакский сельсовет на 2017-2021 годы»**

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение содержания автомобильных дорог»** на мероприятие по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения предусмотрены расходы месного бюджета на 2018 год в сумме 468 960,00 рублей и плановый период на 2019 год в сумме 527 910,00 рублей, на 2020 год в сумме 549 030,00 рублей.

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог за счет областных средств».** Субсидии для софинансирования расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов из областного бюджета предусмотрены в объеме на 2018 год в сумме 369 200,00 рублей и плановый период на 2019год в сумме 371 000,00 рубль, на 2020 год в сумме 371 000,00 рубль.

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение экспертизы сметной документации»** на проведения экспертизы сметной документации предусмотрены объемы на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в сумме 10 000,00 рублей.

Общие расходы на содержание автомобильных дорог предусмотрены на 2018

год в сумме 838 160,00 рублей и плановый период на 2019 год в сумме 898 910,00

рублей, на 2020 год в сумме 920 030,00 рублей.

**Муниципальная программа**

**«Содержание жилищно – коммунального хозяйства на**

**территории Администрации МО Ащебутакский сельсовет**

**на 2017-2021 годы»**

**Основное мероприятие «Содержание муниципального жилого и нежилого**

**фонда».** На мероприятия по содержанию муниципального жилого и нежилого фонда

предусмотрены объемы на 2018 год в сумме 20 000,00 рублей и на плановый период 2019-2020 годов в сумме 17 000,00 рублей.

**Основное мероприятие «Содержание объектов водоснабжения».** На

мероптриятия по содержанию объектов водоснабжения предусмотрены объемы на

2018 год в сумме 474 077,00 рублей и на плановый период на 2019 год в сумме

413 673,00 рубля, на 2019 год в сумме 309 350,00 рублей.

**Муниципальная программа**

**«Благоустройство территории Администрации МО**

**Ащебутакский сельсовет на 2016-2021 годы»**

. **Основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий по содержанию уличного освещения»** на мероприятия по содержанию уличного освещения предусмотрены объемы на 2018 год в сумме 310 000,00 рублей и на плановый период 2019 год в сумме 280 000,00 рублей, на 2020 год в сумме 300 000,00 рублей.

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий по прочему благоустройству»** на мероприятия по благоустройству предусмотрены объемы на 2018 год в сумме 314 533,00 рубля и на плановый период 2019 год в сумме 347 552,00 рубля, 2020 год в сумме 279 664,00 рубля.

**Основное мероприятие « Финансовое обеспечение мероприятий**

**по выявлению и уничтожению дикорастущих и незаконных посевов**

**наркотикосодержащих растений на территории муниципального образования»** на мероприятия предусмотрены объемы на 2018 год в сумме 72 750,00 рублей и на плановый период 2019 год в сумме 72 750,00 рублей, 2020 год в сумме 72 750,00 рублей.

**Муниципальная программа**

**«Основные направления социальной**

**поддержки населения Муниципального образования**

**Ащебутакский сельсовет на 2016- 2021 годы»**

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение социальной поддержки**

**отдельных категорий граждан»** на мероприятие по социальной поддержке

отдельных категорий граждан предусмотрен объем на 2018 год и плановый период

2019 -2020 годов в сумме 25 500,00 рублей.

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение создания условий для**

**организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации**

**культуры»** на мероприятия по созданию условий для организации досуга и

обеспечения жителей поселения услугами организации культуры предусмотрены

межбюджетные трансферты в объеме на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

в сумме 1 540 300,00 рублей.

Мероприятия учебно-методические кабинеты, централизованные

бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания предусмотрены межбюджетные

трансферты в объеме на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в сумме

892 200,00 рублей.

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение организации**

**библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение**

**сохранности библиотечных фондов библиотек поселения»** на мероприятия по

организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и

обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения предусмотрены

межбюджетные трансферты в объеме на 2018 год и плановый период 2019 -2020 годов

в сумме 572 700,00 рублей.

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение условий для развития на**

**территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового**

**спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных**

**и спортивных мероприятий».** Мероприятия на создание условий для развития на

территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта,

организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных

мероприятий предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме на 2018 год и

плановый период 2019-2020 годов в сумме 104 700,00 рублей.

**Муниципальная программа**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства**

**в МО Ащебутакский сельсовет на 2016-2020 годы»**

**Основное мероприятие «Финансовое обеспечение проведения ежегодных**

**конкурсов»** на мероприятия по проведению ежегодных конкурсов предусмотрены

объемы на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в сумме 5 000,00 рублей.

**Источники финансирования дефицита бюджета поселения**

Источники финансирования дефицита бюджета поселения запланированы в 2018 году и плановый период 2019 -2020 годов в сумме 0,00 рублей.